



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ

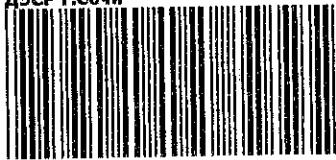
Советская ул., д. 26, город Сочи,

Краснодарский край, 354061.

Тел./факс (862) 264-30-34

e-mail: dep@sochiadm.ru

ДЭСР г.Сочи



3440/03-01-19-27.11.18

№ _____

от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 7 ноября 2018 года проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения» (далее - проект), подготовленный департаментом как регулирующим органом, и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка регулирующим органом соблюдены.

Проект направлен регулирующим органом для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение порядка приема, рассмотрения и отбора заявок

хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, путем принятия проекта постановления.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант не принятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Установлено, что правовое регулирование распространяется на хозяйствующих субъектов - юридических лиц, заинтересованных во включении объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальных программ, в перечень мероприятий муниципальных программ города Сочи (неограниченное количество).

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель сформулирована точно.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно ноябрь-декабрь 2018 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Расходы местного бюджета не предполагаются. Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку документов), а также расходы в виде финансирования мероприятия (объект капитального

строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения) в случае включения его в муниципальную программу (подпрограмму).

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием являются хозяйствующие субъекты - юридические лица, заинтересованные во включении объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальных программ, в перечень мероприятий муниципальных программ города Сочи (далее - хозяйствующие субъекты). Определить точное количество не представляется возможным.

2. Проблема, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в отсутствии механизма включения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи.

В соответствии с постановлением администрации города Сочи от 1 августа 2014 г. № 1515 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ города Сочи» включение в перечень основных мероприятий муниципальной программы (мероприятий подпрограммы) объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения осуществляется по результатам отбора соответствующих заявок хозяйствующих субъектов и соблюдения следующих условий: приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения на основании порядка, утвержденного правовым актом администрации города Сочи.

Кроме того, в соответствии с нормами статей 2 и 3 Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ (ред. от 04.05.2018) «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения» критерием для объектов социально-

культурного назначения и для объектов коммунально-бытового назначения, под размещение (реализацию) которых предоставляются земельные участки, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, является включение данных объектов в государственные программы Краснодарского края или муниципальные программы городских или сельских поселений, городских округов, муниципальных районов.

Согласно постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 09.06.2015 №522 «Об утверждении порядка принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта, объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения критериям, установленным законом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ, при соблюдении которых допускается предоставление земельных участков, которые находятся в государственной собственности краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов» в целях принятия решения о соответствии объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения, для размещения которых допускается предоставление земельных участков, в аренду без проведения торгов, критериям, установленных статьями 2 и 3 Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ уполномоченный орган Краснодарского края запрашивает следующую информацию у уполномоченных органом местного самоуправления:

-о включении (невключении) указанного объекта в муниципальную программу (в случае если юридическим лицом подано заявление о соответствии объекта критериям, установленным статьями 2 и 3 Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ, в части включения объекта в муниципальную программу);

-о возможности (невозможности) предоставления в аренду без проведения торгов земельного участка, указанного юридическим лицом, для размещения объекта (в случае если земельный участок находится в муниципальной собственности либо государственная собственность на него не разграничена). В случае невозможности предоставления земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов в ответе указываются основания для отказа, предусмотренные земельным законодательством Российской Федерации;

-сведения о земельном участке;

-заверенную в установленном законодательством порядке копию соглашения о реализации мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), предусматривающего размещение объекта капитального строительства социально-культурного или коммунально-бытового назначения, заключенного между органом местного самоуправления муниципального образования Краснодарского края и юридическим лицом, - в случае включения объекта социально-культурного или коммунально-

бытового назначения в муниципальную программу (при наличии).

Кроме того, заместителем главы администрации (губернатора) Краснодарского края Швецом В.А. рекомендовано Главе города Сочи поручить администрации города Сочи разработать и утвердить порядок отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город-курорт Сочи объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения».

Рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта постановления приведет к росту инвестиций в экономику города Сочи. Для хозяйствующих субъектов в случае включения в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения будет являться основанием для рассмотрения уполномоченным органом Краснодарского края возможности предоставления в аренду без проведения торгов земельного участка, указанного хозяйствующим субъектом, для размещения объекта.

2) Непринятие проекта постановления (невмешательство) приведет к невозможности рассмотрения и проведения отбора заявок хозяйствующих субъектов, а также включения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальную программу (подпрограмму) в целях последующего рассмотрения и предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование в дальнейшем будет способствовать созданию благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Сочи, позволит привлечь как можно больше инвесторов для размещения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения на территории города Сочи.

Следует также обратить внимание, что в муниципальных образованиях Краснодарского края, а также в других субъектах Российской Федерации аналогичные порядки не разработаны.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по результатам отбора заявок хозяйствующих субъектов.

Определены индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования: объект капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (в 2018-2019 год – 1 объект).

Проектом постановления утверждается:

- порядок приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (приложение № 1).

- состав комиссии по рассмотрению и отбору заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (приложение № 2).

- положение о комиссии по рассмотрению и отбору заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (приложение № 3).

Согласно проекту постановления органом, осуществляющим организацию проведения отбора и приема заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения является отраслевой (функциональный) и территориальный орган администрации города Сочи, являющийся ответственным за разработку и реализацию муниципальной программы (подпрограммы) в перечень мероприятий которой предполагается включение объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

Комиссия осуществляет отбор заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов по следующим обязательным критериям:

- соответствие целей реализации мероприятия по строительству объекта социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения целям и задачам муниципальной программы (подпрограммы) города Сочи;

- наличие запланированных результатов реализации мероприятия, влияющих на улучшение целевых показателей муниципальной программы (подпрограммы) города Сочи.

- соответствие основного вида экономической деятельности хозяйствующего субъекта приоритетам социально-культурного развития города Сочи и (или) коммунально-бытового обеспечения города Сочи.

- соответствие основного вида экономической деятельности

хозяйствующего субъекта приоритетам развития сети и инфраструктуры объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

По итогам проведения отбора между администрацией города Сочи и победителем отбора заключается соглашение о реализации мероприятия муниципальной программы (подпрограммы) города Сочи с созданием объекта капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

Согласно проекту включение в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, не предполагает финансирование за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целом проект направлен на повышение инвестиционной привлекательности города Сочи. Объем инвестиций привлеченных в экономику позволит создать новые рабочие места, повысить налоговые поступления.

Возможность в последующем предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов по размещению объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения приведет к улучшению условий предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории города Сочи.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления, в части осуществления приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (заключение соглашения).

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей хозяйствующих субъектов в части предоставления документов для участия в отборе (пункт 2.5 приложения №1 к проекту постановления).

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

Переходный период для вступления в силу проекта нормативного акта не требуется, вступает в силу со дня официального опубликования (ориентировочно ноябрь-декабрь 2018 года).

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку документов) от 486 рублей до 729 рублей на одного заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года №669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор информации, подготовку документов в соответствии с требованиями проекта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: подготовка документов (примерно 50-80 листов), от 2 чел/час до 3 чел/час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 41 169 рублей (по состоянию на 1 сентября 2018 года);

средняя стоимость часа работы: 245 руб. (41 169 /21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: от 490 руб. (245 руб./час x 2 часа) до 735 (245 руб./час x 3 часа).

Кроме того, издержки хозяйствующих субъектов предполагаются также в виде финансирования мероприятия (объект капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения) в случае включения его в муниципальную программу (подпрограмму). Определить количественную оценку невозможно, так как финансирование зависит от вида объекта капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, площади (протяженности), этажности (при наличии).

Выгода хозяйствующих субъектов предполагается в виде возможности в последующем предоставления земельного участка без торгов для размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, в случае включения объектов в муниципальную программу.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 07.11.2018 года по 15.11.2018 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани».

От Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» поступило предложение о включении в состав комиссии председателя Сочинского Местного Отделения «Опора России», общественного представителя АСИ в Краснодарском крае – Тамбовцева А.В. и председателя комитета Сочинского Местного Отделения «Опора России» - Николенко П.В.

В результате данное предложение не учтено.

Состав комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, которые повлияют на принимаемые комиссией решения.

С целью исключения лиц, лично заинтересованных в результатах отбора (хозяйствующие субъекты, подавшие заявки на участие в отборе) в состав комиссии включены представители органов местного самоуправления.

Замечания и предложения от остальных участников публичных консультаций по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора, начальник отдела
прогноза и аналитики департамента
экономики и стратегического развития
администрации города Сочи



Е.В.Макаренко