



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34

Директору департамента городского
хозяйства администрации города
Сочи

С.А.Сомко

ДЭСР г.Сочи



799/03.01-19-02.04.19

1.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении
Порядка создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных
отходов на территории муниципального образования город-курорт Сочи»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 13 марта 2019 года проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении Порядка создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом городского хозяйства администрации города Сочи (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка регулирующим органом соблюдены.

Проект направлен регулирующим органом для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утвердить Порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Установлено, что правовое регулирование распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель сформулирована точно.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно апрель 2019 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические, физические лица, индивидуальные предприниматели. Администрации внутригородских районов муниципального образования город-курорт Сочи (Центральный, Хостинский, Адлерский, Лазаревский).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в отсутствии на территории города Сочи порядка создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, что способствует стихийному размещению площадок накопления твердых коммунальных отходов.

Необходимость разработки и принятия проекта постановления определена пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

В силу требований Постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» прочими субъектами Российской Федерации разработаны аналогичные нормативно-правовые акты:

- постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 19.12.2018 № 2813-па «Об утверждении Порядка создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»;

- постановление администрации городского округа Верхняя Тура от 25.01.2019 № 14 «Об утверждении Порядка определения мест сбора и накопления твердых коммунальных отходов на территории городского округа Верхняя Тура и регламента создания и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского округа Верхняя Тура»;

- постановление администрации Крутинского муниципального района Омской области от 17.01.2019 № 8-п «Об утверждении Порядка определения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории сельских поселений Крутинского муниципального района, Регламента создания и ведения реестра таких мест (площадок)».

Рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

- 1) Принятие проекта постановления - приведет к предотвращению стихийного размещения площадок накопления твердых коммунальных отходов, а также позволит в дальнейшем систематизировать и

актуализировать информацию обращения с отходами на территории города Сочи.

2) Непринятие проекта постановления (невмешательство) - приведет к ухудшению экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, что увеличит социальную напряженность.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в обеспечении экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предотвращении вредного воздействия на здоровье человека, животных, растения и окружающую среду, предотвращения стихийного размещения площадок накопления твердых коммунальных отходов путем утверждения порядка создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

Проект разработан в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», решением Городского Собрания Сочи от 31 октября 2017 года № 194 «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи».

В соответствии со статьей 1 Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Отсутствие соответствующего порядка, повлечет за собой ухудшение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, поскольку существует угроза загрязнения окружающей среды.

Проект постановления утверждает Порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, определяет орган,

уполномоченный на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в территориальных границах соответствующих районов муниципального образования город-курорт Сочи, закрепляет типовую форму заявки о создании места (площадки) накопления ТКО, форму акта об определении места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, положение о комиссии администрации внутригородского района города Сочи по принятию решения о согласовании создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления (администрации внутригородских районов города Сочи) в части создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город-курорт Сочи, утверждения Положения и состава комиссии администрации внутригородского района города Сочи по принятию решения о согласовании создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов, в части подачи письменной заявки в комиссию администрации внутригородского района и получения акта об определении места (площадки) накопления ТКО.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования (в части вносимых изменений) для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 13.03.2019 года по 21.03.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба Ротари Сочи, Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

От Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи» поступило письмо об отсутствии замечаний по проекту постановления, при этом, регулирующим органом допущена техническая ошибка в дате утверждения

Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи утвержденных решением Городского Собрания Сочи «31 октября 2018 года».

Правила благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи утверждены решением Городского Собрания Сочи 31 октября 2017 года №194.

Регулирующему органу необходимо устранить техническую ошибку.

Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Ассоциация Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани» направили письма об отсутствии замечаний по проекту постановления.

От остальных участников публичных консультаций также замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева