



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ  
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел. /факс (862) 264-30-34

Начальнику управления культуры  
администрации города Сочи

Л.Н.Кузьминой

ДЭСР г.Сочи



3303/03-01-19-08.11.18

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации города Сочи «О внесении изменений  
в постановление администрации города Сочи от 15 декабря 2010 года №2135  
«Об учете регистрации аттракционной техники, установленной на  
территории города Сочи»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 17 октября 2018 года проект постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 15 декабря 2010 года №2135 «Об учете регистрации аттракционной техники, установленной на территории города Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением культуры администрации города Сочи (далее - регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – внесение изменений в постановление администрации города

Сочи от 15 декабря 2010 года № 2135 «Об учете регистрации аттракционной техники, установленной на территории города Сочи».

Проектом постановления предполагается внести изменения в порядок регистрации и учета аттракционной техники в городе Сочи, в карточку регистрации аттракциона, в состав межведомственной комиссии.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по эксплуатации аттракционной техники, установленной на территории города Сочи (по состоянию на 01.10.2018 года 90 из них 50 ИП, 40 юридических лиц).

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – (ориентировочно ноябрь 2018 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде затрат на сбор и предоставления пакета документов.

Расходы местного бюджета не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений,

интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по эксплуатации аттракционной техники, установленной на территории города Сочи.

По состоянию на 01.10.2018 года 90 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации аттракционной техники на территории города Сочи, их них 50 индивидуальных предпринимателей, 40 юридических лиц. По городу Сочи расположено 850 аттракционов.

2. Проблема, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в несоответствии постановления администрации города Сочи от 15 декабря 2010 года № 2135 «Об учете регистрации аттракционной техники, установленной на территории города Сочи» нормам действующего законодательства, а именно:

-приказу Федеральной налоговой службы от 12 сентября 2016 года №ММВ-7-14/481 «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы»;

-решению Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов»;

-постановлению администрации города Сочи от 30 июня 2010 года №801 «Об утверждении правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории города Сочи, для личных и бытовых нужд».

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года №114 утвержден технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», который распространяется на аттракционы, впервые выпускаемые в обращение на территории Евразийского экономического союза (Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация).

Данный регламент устанавливает минимально необходимые требования к безопасности аттракционов и связанным с ними процессам проектирования, изготовления, монтажа (сборки, установки), наладки, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, предупреждения действий, вводящих потребителей в заблуждение.

Приказом ФНС России от 12 сентября 2016 года № ММВ-7-14/481@ утверждены формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей,

признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы.

При регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 1 января 2017 года вместо свидетельства о государственной регистрации выдаётся Лист записи соответствующего реестра – Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Рассматриваемым проектом предлагается внести в порядок регистрации и учета аттракционной техники в городе Сочи соответствующие изменения, изложив их в новой редакции.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других муниципальных образованиях Краснодарского края, а также субъектах Российской Федерации:

- Постановление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 22.12.2016 № 4303 (ред. от 17.05.2017) «Об утверждении порядка регистрации и учета аттракционной техники, установленной на территории муниципального образования город-курорт Геленджик»;

- Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск Краснодарского края от 22 ноября 2017 года. №8930 «Об утверждении порядка регистрации и учета аттракционной техники, установленной на территории муниципального образования город Новороссийск».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (внесение изменений) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в приведении в соответствие с нормами действующего законодательства постановления администрации города Сочи от 15 декабря 2010 года № 2135 «Об учете регистрации аттракционной техники, установленной на территории города Сочи» путем внесения изменений в порядок регистрации и учета аттракционной техники в городе Сочи, в карточку регистрации аттракциона, в состав межведомственной комиссии по учету и регистрации аттракционной техники, установленной на территории города Сочи.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов в части представления документов для регистрации аттракциона владельцем (арендатором).

Проект не предусматривает положения, которыми изменяются

содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления. Проектом вносятся изменения в состав межведомственной комиссии по учету и регистрации аттракционной техники, установленной на территории города Сочи.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием следующих пробелов и несоответствий в правовом регулировании:

1) Подпунктами 5.2 и 5.3 приложения №1 к проекту предусмотрена избыточная обязанность владельца (арендатора) аттракциона по представлению документов, находящихся в распоряжении государственных органов, а именно:

- копия документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц (копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц или копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц и копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица);

- копия документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей или копию свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя).

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти.

Указанные документы и информация, находящиеся в распоряжении отдельных органов исполнительной власти и необходимые для выполнения своих функций органами местного самоуправления, могут быть получены такими органами самостоятельно в установленном порядке.

Пунктом 5.10 приложения №1 к проекту предусмотрена обязанность в предоставлении копии правоустанавливающего документа на земельный участок (нежилое помещение) или договор аренды земельного участка (нежилого помещения), на (в) котором расположен аттракцион.

При этом, среди документов указанных в постановлении главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.08.2010 №721 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности посетителей и обслуживающего персонала аттракционов в Краснодарском крае» данный документ отсутствует.

На основании вышеизложенного предлагаем исключить из проекта указанные выше положения, вводящие избыточные административные обязанности для владельцев (арендаторов) аттракционов, при этом

предусмотреть возможность использования права органа местного самоуправления получать необходимые документы, находящиеся в распоряжении отдельных органов исполнительной власти. Вместе с тем, возможно предусмотреть в проекте представление владельцем (арендатором) аттракциона, указанных документов по собственной инициативе.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации, регулирующего регистрацию аттракционов.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в проекте постановления
1	Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 6 сентября 2011 года № 4246 «Об утверждении порядка регистрации и учета аттракционной техники, установленной на территории муниципального образования город Новороссийск»	Заявитель представляет 10 документов. Представление документов в порядке межведомственного информационного взаимодействия не предусмотрено.	Заявитель представляет 10 документов. Представление документов в порядке межведомственного информационного взаимодействия не предусмотрено.
2	Постановление Правительства Москвы от 13.06.2006 № 392-ПП (ред. от 17.02.2017) «Об утверждении Временного положения о порядке регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в городе Москве»	Заявитель представляет 12 документов. Представление документов в порядке межведомственного информационного взаимодействия предусмотрено.	
3	Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 02.02.2010 № 79 (ред. от 16.08.2018) «О Правилах размещения аттракционного оборудования на территории Санкт-Петербурга»	Заявитель представляет 7 документов. Представление документов в порядке межведомственного информационного взаимодействия предусмотрено.	
4	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.07.2014 года № 265-п «О Порядке регистрации аттракционов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»	Заявитель представляет 6 документов, 4 документа запрашивается в порядке межведомственного информационного взаимодействия.	

Мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих регистрацию аттракционов показал, что при регистрации аттракционов применяется различное правовое регулирование в части установления перечня документов, предоставляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию аттракционов - от 7 до 12 документов, при этом предусматривается представление документов в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Следует также отметить, что департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края (уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края) проводилась оценка регулирующего воздействия в отношении проекта постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.08.2010 №721 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности посетителей и обслуживающего персонала аттракционов в Краснодарском крае», где в заключении указано на необходимость исключения избыточной обязанности по представлению в целях регистрации аттракционной техники в органы местного самоуправления Краснодарского края ряда документов (копии свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя).

Кроме того, пункт 5.3 требует редакционной правки текста указанного в скобках, а именно пропущены слова «Лист записи».

2) Согласно подпункту 5.11 приложения №1 к проекту в случае, если копии документов не заверены нотариусом, то они представляются с предъявлением оригинала. При этом, необходимо предусмотреть, что после сверки копии документа с оригиналом документа, оригинал документа возвращается владельцу (арендатору) аттракциона.

3) Приложением №2 постановления администрации города Сочи от 15 декабря 2010 года №2135 «Об учете регистрации аттракционной техники, установленной на территории города Сочи» закреплена форма карточки регистрации аттракциона, где указана ссылка на журнал регистрации и учета аттракционов.

Считаем, необходимым в приложении №1 к проекту указать, что регистрация аттракционов ведется в журнале, а также закрепить форму журнала регистрации и учета аттракционов.

Форма журнала регистрации и учета аттракционов закреплена в постановлении главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.08.2010 №721 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности

посетителей и обслуживающего персонала аттракционов в Краснодарском крае».

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление в администрацию города Сочи документов в соответствии с требованиями проекта) от 612,50 рублей до 735 рублей на одного заявителя.

Согласно методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года №669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление в администрацию города Сочи документов в соответствии с требованиями проекта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)):

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: подготовка документов (примерно 30-45 листов), в том числе копирование, подача комплекта документов (от 2,5 до 3,00 чел/час)

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 41 169 рублей (по состоянию на 1 сентября 2018 года);

средняя стоимость часа работы: 245 руб. (41 169/21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: от 612,50 руб. (245 руб./час x 2,5 часа) до 735 (245 руб./час x 3 часа).

Указанные расходы не являются обременительными, учитывая возможный размер прибыли, получаемой от эксплуатации аттракционов.

При этом избыточные информационные издержки составят примерно 367,50 рублей в расчете на одного заявителя и связаны с представлением документов, находящихся в распоряжении органов власти.

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: подготовка документов (1,5 чел/час):

-копия документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц (копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц или копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц и



копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица);

-копия документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (Лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или копию свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя);

-копия правоустанавливающего документа на земельный участок (нежилое помещение) или договор аренды земельного участка (нежилого помещения), на (в) котором расположен аттракцион).

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 41 169 рублей (по состоянию на 1 сентября 2018 года);

средняя стоимость часа работы: 245 руб. (41 169 /21 рабочий день/8 час.)

общая стоимость требования: 367,50 руб. (245 руб./час x 1,5 часа).

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 18.10.2018 года по 26.10.2018 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани».

От Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи» поступило замечание в части исключения избыточной обязанности по представлению ряда документов, которые могут быть запрошены органом местного самоуправления в порядке межведомственного информационного взаимодействия (копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц или копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц и копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или копию свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя, правоустанавливающего документа на земельный участок (нежилое помещение) или договор аренды земельного участка (нежилого помещения), на (в) котором расположен аттракцион). В результате рассмотрения данное замечание было полностью учтено в настоящем заключении.

От Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» поступило письмо об отсутствии замечаний.

От остальных участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева