



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34
e-mail: dep@sochiadm.ru

Директору департамента транспорта
и дорожного хозяйства
администрации города Сочи

Ю.А.Усачеву

ДЭСР г.Сочи



843/03.01-09-05.04.19

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «О внесении
изменений в постановление администрации города Сочи от 1 октября 2015 №
2821 «Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за
выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления
регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального
образования город-курорт Сочи и проведения линейного контроля».

Департамент экономики и стратегического развития администрации
города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший
18 марта 2019 года проект постановления администрации города Сочи «О
внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 1
октября 2015 № 2821 «Об утверждении Положения о порядке осуществления
контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право
осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории
муниципального образования город-курорт Сочи и проведения линейного
контроля» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего
заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства
администрации города Сочи (далее - регулирующий орган), и сообщает
следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным
постановлением администрации муниципального образования город-курорт
Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 (далее - Порядок) проект подлежит
проведению оценки регулирующего воздействия (средняя степень
регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта
требования Порядка регулирующим органом соблюдены.

Проект направлен регулирующим органом для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение Положения о порядке осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город-курорт Сочи и проведения линейного контроля.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка. Установлено, что правовое регулирование распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования город-курорт Сочи на пригородных маршрутах по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров (7 перевозчиков). Администрация города Сочи в лице департамента транспорта и дорожного хозяйства.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель сформулирована точно.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно апрель 2019 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования город-курорт Сочи на пригородных маршрутах (далее - перевозчики). Администрация города Сочи в лице департамента транспорта и дорожного хозяйства.

На территории города Сочи по договорам перевозки осуществляют 7 перевозчиков (1 муниципальное унитарное предприятие, 6 коммерческих организаций).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в несоответствии постановления администрации города Сочи от 1 октября 2015 № 2821 «Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город-курорт Сочи и проведения линейного контроля» закону Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - закон КК от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ) в части организации контроля за выполнением условий осуществления регулярных перевозок на территории муниципального образования город-курорт Сочи, в том числе, технического контроля, документального контроля, контроля за соблюдением условий договора, муниципального контракта, свидетельств, требований на линии (маршруте), выдачи требований (предписаний) об устранении нарушений условий договоров, муниципальных контрактов, свидетельств, прекращения действия свидетельств, договоров.

Согласно статье 20 главы 4 закона КК от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ контроль за выполнением перевозчиками условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту, не указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», организуется уполномоченным органом местного самоуправления, порядок осуществления

контроля устанавливается нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

Изучен опыт аналогичной проблемы на территории Краснодарского края, так и в других субъектах Российской Федерации: город Краснодар, город Каменск-Уральск.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается осуществление контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город-курорт Сочи и проведения линейного контроля в соответствии с нормами действующего законодательства.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае», постановлением администрации города Сочи от 15 августа 2018 года № 1273 «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции «Положение об организации контроля за выполнением перевозчиками условий осуществления регулярных перевозок на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

Положение определяет порядок осуществления контроля за выполнением перевозчиками - юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества - условий ранее заключенных и продолжающих действовать договоров на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, муниципальных контрактов оказания услуг, свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования город-курорт Сочи, выданных организатором перевозок, соблюдением требований к юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город-курорт Сочи и проведения линейного контроля.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления в части контроля за соблюдением перевозчиком условий договоров на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, муниципальных контрактов оказания услуг, свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов, в части устранения выявленных нарушений (устанавливается форма акта выявленных нарушений - пункт 4.8. Положения, форма требования (предписания) - пункт 5.1. Положения).

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования (в части вносимых изменений) для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта отсутствуют.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 18.03.2019 года по 26.03.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба Ротари Сочи, Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

От Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» поступило письмо об отсутствии замечаний по проекту постановления.

От остальных участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора,
начальник прогноза и аналитики



Е.В.Макаренко

Н.Ю.Окунь
8 (862) 264-30-71