



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.

Тел. /факс (862) 264-30-34

e-mail:dep@sochiadm.ru

Директору департамента транспорта и
дорожного хозяйства администрации
города Сочи

Ю.А.Усачеву



Заключение о проведении экспертизы
постановления администрации города Сочи от 15.09.2015 №2671 (ред. от
13.09.2016) «Об организации пассажирских перевозок автомобильным
транспортом в муниципальном образовании город-курорт Сочи»(вместе с
«Порядком установления, отмены и изменения муниципальных городских,
муниципальных пригородных, муниципальных междугородных маршрутов
на территории муниципального образования город-курорт Сочи»)

Департамент экономики и стратегического развития администрации
города Сочи как уполномоченный орган по проведению экспертизы
нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт
Сочи (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление
администрации города Сочи от 15.09.2015 №2671 (ред. от 13.09.2016) «Об
организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в
муниципальном образовании город-курорт Сочи» (вместе с «Порядком
установления, отмены и изменения муниципальных городских,
муниципальных пригородных, муниципальных междугородных маршрутов
на территории муниципального образования город-курорт Сочи») (далее –
нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных
правовых актов муниципального образования город - курорт Сочи,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
администрации города Сочи от 28 сентября 2015 года № 2758 (далее -
Порядок) нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза нормативного правового акта осуществляется в
соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов,
утвержденным руководителем уполномоченного органа 9 июня 2018 года.

В соответствии с пунктом 8 Порядка и планом проведения экспертизы
нормативных правовых актов экспертиза нормативного правового акта

проводилась в срок с 25 июня 2018 года по 25 сентября 2018 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 10 Порядка с 25 июня 2018 года по 25 июля 2018 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации города Сочи в сети Интернет - www.sochi.ru.

Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта не проводилась.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов местного самоуправления в организации транспортного обслуживания населения.

Нормативный правовой акт разработан в соответствии Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 7 июля 1999 года №193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

Нормативный правовой акт устанавливает порядок установления, отмены и изменения муниципальных городских, муниципальных пригородных, муниципальных междугородных маршрутов на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы у департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи (далее – Департамент).

По информации Департамента нормативный правовой акт разработан в целях совершенствования организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения, обеспечения необходимого уровня транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании город-курорт Сочи.

Сведения о количестве поданных заявлений об установлении, изменении и отмене муниципальных городских и пригородных маршрутах с момента действия нормативного правового акта:

№ п/п	Сведения*	Год		
		2015	2016	2017
5	Количество случаев установления, отмены, изменения муниципальных маршрутов регулярного сообщения всего, в том числе, инициаторами которых являлись	26	100	266
5.1	министерство транспорта и дорожного хозяйства	-	-	-

	Краснодарского края			
5.2	органы местного самоуправления муниципального образования	6	81	252
5.3	юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели	20	19	14
6	Количество случаев отмены, изменения маршрутов регулярного сообщения, а также изменения маршрутных графиков на маршруте регулярного сообщения всего, из них случаев	124	260	538
6.1	отмены маршрутов	6	-	1
6.2	изменения маршрутов	20	100	265
6.3	изменения маршрутных графиков	98	160	272
7	Количество решений об установлении, отмене, изменении маршрутов регулярного сообщения, а также изменении маршрутных графиков на маршруте регулярного сообщения, принятых соответствующим специально уполномоченным органом муниципального образования в области организации транспортного обслуживания населения, всего, в том числе	124	260	538
7.1	решения, принятые на основании потребности населения, в перевозках, подтвержденной обследованием пассажиропотока, данными автовокзалов (автостанций), с учетом технико-экономического обоснования целесообразности их установления, отмены или изменения (в том числе при введении в эксплуатацию новых жилых зон и массивов или их сносе, изменении дорожной и градостроительной ситуации, создании либо ликвидации крупных предприятий торговли, медицинских учреждений, спортивных объектов, баз отдыха и иных социально значимых и культурных объектов), возможности обеспечения безопасных условий перевозок всего***, из них	70	144	243
7.1.1	решения об отмене маршрутов	6	-	1
7.1.2	решения об изменении маршрутов	14	19	13
7.1.3	решения об изменении маршрутных графиков	50	125	229
7.2	решения, принятые на основании обоснованных предложений органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей всего, из них	54	116	295
7.2.1	решения об отмене маршрутов	-	-	-
7.2.2	решения об изменении маршрутов	6	81	252
7.2.3	решения об изменении маршрутных графиков	48	35	43
8	Количество случаев временной отмены маршрутов всего**, в том числе	4	-	-
8.1	при неудовлетворительном состоянии транспортных путей и (или) объектов транспортной инфраструктуры, не обеспечивающих безопасные условия перевозки пассажиров на маршруте	4	-	-
8.2	при одностороннем отказе перевозчика от выполнения пассажирских перевозок на маршруте	-	-	-

8.3	в случаях, вызванных стихийными явлениями или изменениями природно-климатических условий и другими чрезвычайными ситуациями, в результате которых не могут быть обеспечены устойчивые и безопасные условия перевозки пассажиров	-	-	-
-----	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---	---	---

Кроме того, департаментом сообщено о необходимости приведения отдельных положений НПА в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 220-ФЗ).

В рамках проведения экспертизы (публичных консультаций) были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы: Союз «Торгово-промышленная палата города Сочи», Общественная организация «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуб «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциация Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани».

Замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

Дополнительно уполномоченный орган сообщает:

1) Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ внесены значительные изменения в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 220-ФЗ).

В нормативный правовой акт необходимо включить следующие положения Федерального закона № 220-ФЗ:

Если меньшие сроки не согласованы с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, в течение срока действия такого свидетельства решение об изменении либо отмене соответствующего маршрута по инициативе установивших уполномоченного органа местного самоуправления принимается не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия такого свидетельства и

вступает в силу по окончании срока действия такого свидетельства (часть 3 статьи 12).

В течение шестидесяти дней со дня принятия уполномоченным органом местного самоуправления предусмотренного частью 3 настоящей статьи решения об изменении муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым выданы свидетельства об осуществлении перевозок по данным маршрутам, обязаны обратиться в уполномоченный орган местного самоуправления с заявлениями о продлении действия таких свидетельств и карт данных маршрутов на следующий срок в соответствии с принятым решением (часть 3 статьи 12).

2) Согласно пункту 2.1 нормативного правового акта организация муниципальных городских, муниципальных пригородных, муниципальных междугородных маршрутов регулярного сообщения в городе Сочи (далее - муниципальные маршруты) (установление, отмена, изменение) осуществляется специально уполномоченным органом администрации города Сочи в области организации транспортного обслуживания населения - департаментом транспорта и связи администрации города Сочи (далее - Организатор перевозок).

Необходимо в данный пункт внести корректировку в части наименования организатора перевозок, а именно «департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи».

В ходе исследования в соответствии с пунктом 11 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений,

2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствие, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Сочи обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации Сочи установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город-курорт Сочи при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источники официального опубликования нормативного правового акта: документ опубликован 15 ноября 2016 года №182в газете «Новости Сочи».

Орган, принявший нормативный правовой акт – администрация города Сочи. Инициатор издания нормативного правового акта - департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учетом изложенного в заключении, в целях исключения возможности возникновения необоснованных затруднений ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, рекомендуем рассмотреть возможность внесения следующих изменений в нормативный правовой акт:

1) Если меньшие сроки не согласованы с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, в течение срока действия такого свидетельства решение об изменении либо отмене соответствующего маршрута по инициативе установивших уполномоченного органа местного самоуправления принимается не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия такого свидетельства и вступает в силу по окончании срока действия такого свидетельства.

2) В течение шестидесяти дней со дня принятия уполномоченным органом местного самоуправления решения об изменении муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым выданы свидетельства об осуществлении перевозок по данным маршрутам, обязаны обратиться в уполномоченный орган местного самоуправления с заявлениями о продлении действия таких свидетельств и карт данных маршрутов на следующий срок в соответствии с принятым решением.

3) Внести корректировку а пункт 2.1 нормативного правового акта в части наименования организатора перевозок, а именно «департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи».

В соответствии с пунктом 12 Порядка проект настоящего заключения о проведении экспертизы нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи, а также в адрес организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы.

Замечания и предложения по проекту заключения не поступали.

В соответствии с пунктом 14 Порядка отраслевой (функциональный) и территориальный орган администрации города Сочи, являющийся инициатором издания нормативного правового акта, в течение 30 календарных дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева