



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34

Директору департамента транспорта
и дорожного хозяйства
администрации города Сочи

Ю.А.Усачеву



644/03-01-19-19.03.19

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в
постановление администрации города Сочи от 15 сентября 2015 года № 2671
«Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в
муниципальном образовании город-курорт Сочи»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 26 февраля 2019 года проект постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 15 сентября 2015 года № 2671 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город-курорт Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (средняя степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка регулирующим органом соблюдены.

Проект направлен регулирующим органом для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового

регулирования – внесение изменений в постановление администрации города Сочи от 15 сентября 2015 года № 2671 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город-курорт Сочи».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка. Установлено, что правовое регулирование распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования город-курорт Сочи на пригородных маршрутах по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров (7 перевозчиков).

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель сформулирована точно.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно март 2019 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов

отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования город-курорт Сочи на пригородных маршрутах (далее - перевозчики). На территории города Сочи по договорам перевозки осуществляют 7 перевозчиков (1 муниципальное унитарное предприятие, 6 коммерческих организаций).

Действующая маршрутная сеть состоит из 147 маршрутов городского и пригородного сообщения регулярных перевозок, в том числе: 44 городских маршрута и 103 пригородных маршрута.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в несоответствии постановления администрации города Сочи от 15 сентября 2015 года № 2671 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город-курорт Сочи» (далее постановление №2671) нормам действующего законодательства в части установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов.

В соответствии со статьей 11 главы 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного городского поселения или одного городского округа устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего городского поселения или соответствующего городского округа. Согласно подпункту 3 статьи 6 главы 3 Закона Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается с учетом положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» муниципальными нормативными правовыми актами.

Изучен опыт аналогичной проблемы на территории Краснодарского края, так и в других субъектах Российской Федерации: город Краснодар, город Новороссийск, Златоустовский городской округ Челябинской области.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в совершенствовании организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных городских и пригородных маршрутах регулярных перевозок, обеспечение необходимого уровня транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании город-курорт Сочи путем приведения в соответствие постановления № 2671 нормам действующего законодательства.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления в части утверждения порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов.

Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов, в части предоставления документов для установления или изменения муниципального маршрута (пункты 3.1 и 3.2 порядка).

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования (в

части вносимых изменений) для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку документов для установления или изменения муниципального маршрута) от 252 рублей до 378 рублей на одного заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку документов для установления или изменения муниципального маршрута.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: подготовка справок и отчета (примерно 5-8 листов), от 1 чел/час до 1,5 чел/час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 42 288 рублей (по состоянию на 1 января 2019 года);

средняя стоимость часа работы: 252 руб. ($42\,288 / 21$ рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: от 252 руб. ($252 \text{ руб./час} \times 1 \text{ часа}$) до 378 ($252 \text{ руб./час} \times 1,5 \text{ часа}$).

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 26.02.2019 года по 06.03.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба Ротари Сочи, Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

От Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани» поступили письма об отсутствии замечаний по проекту постановления.

От остальных участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева