



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ  
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел. /факс (862) 264-30-34  
e-mail: dep@sochiadm.ru

Директору департамента транспорта  
и дорожного хозяйства  
администрации города Сочи

Ю.А.Усачеву

ДЭСР г.Сочи



3785/03-01-19-21.12.18

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации города Сочи «О внесении  
изменений в постановление администрации города Сочи от 18 мая 2017 года  
№ 837 «О порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства  
об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным  
маршрутам регулярных перевозок»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 3 декабря 2018 года проект постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 18 мая 2017 года № 837 «О порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи (далее - регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (средняя степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка регулирующим органом соблюдены.

Проект направлен регулирующим органом для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим

органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – внесение изменений в постановление администрации города Сочи от 18 мая 2017 года № 837 «О порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка. Установлено, что правовое регулирование распространяется на юридических лица, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования город-курорт Сочи регулярных маршрутах (на территории города Сочи по договорам перевозки осуществляют 7 перевозчиков).

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель сформулирована точно.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно январь 2019 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки на территории муниципального образования город-курорт Сочи (на территории города Сочи по договорам перевозки осуществляют 7 перевозчиков).

На сегодняшний день муниципальная маршрутная сеть города Сочи состоит из 147 маршрутов регулярных перевозок.

Однако, в потенциальную группу участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, входят не только перевозчики, осуществляющие на сегодняшний день перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, но и перевозчики, планирующие принять участие в открытом конкурсе.

2. Проблема, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в следующем. Действующие договоры на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город-курорт Сочи заключены до 27 декабря 2018 года.

В настоящее время департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи проводятся конкурсы на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В связи с запросами, обращениями в УФАС Краснодарского края участников конкурса, в целях избежание двоякого толкования положений порядка проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок действующее постановление администрации города Сочи от 18 мая 2017 года № 837 «О порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок» требует внесение изменений и принятия постановления в новой редакции.

Вносимые изменения, касаются требований к претендентам на участие в конкурсе, заявки на участие в конкурсе, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, шкалы для оценки критериев заявок на участие в открытом конкурсе, понятия «лот».

Рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта постановления позволит повысить качество транспортного обслуживания населения.

2) Непринятие проекта постановления (невмешательство) приведет к

отсутствию должного правового регулирования, наличие противоречий в положении порядка проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» шкала для оценки критериев устанавливается муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий. Согласно части 8 статьи 4.3. Закона Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» порядок и условия организации и проведения конкурсов устанавливаются нормативными правовыми актами специально уполномоченного органа в области организации транспортного обслуживания населения и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в повышении качества обслуживания на маршрутах регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город-курорт Сочи и обеспечение равенства перевозчиков на доступ к рынку транспортных услуг путем проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного

самоуправления в части основания для проведения конкурса, требования к претендентам на участие в конкурсе, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок, оснований для признания конкурса несостоявшимся.

Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов, в части требований к участникам конкурса, содержания заявки на участие в конкурсе.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

Переходный период для вступления в силу проекта нормативного акта не требуется, вступает в силу со дня официального опубликования (ориентировочно январь 2019 года).

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление заявки для участия в конкурсе в соответствии с требованиями проекта) от 482 рублей до 723 рублей на одного заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)):

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: подготовка документов (примерно 60- 70 листов), в том числе копирование, подача комплекта документов для участия в конкурсе от 2,00 до 3,00 чел/час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 41 415 рублей (по состоянию на 1 октября 2018 года);

средняя стоимость часа работы: 246,52 руб. (41 415/21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: от 493 рублей до 739 рублей (246,52 руб./час x 2 часа) (246,52 руб./час x 3 часа).

Регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом на территории муниципального образования город-курорт Сочи осуществляют 7 перевозчиков.

Таким образом, сумма расходов составит от 3 451 рублей (493\*7) до 5 173 (739\*7).

Следует отметить, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества победившие в конкурсе, получают возможность получать доход от деятельности по осуществлению регулярных пассажирских перевозок.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 03.12.2018 года по 11.12.2018 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани».

От участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева