



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34
e-mail: dep@sochiadm.ru

Начальнику управления социальной
политики администрации города
Сочи

Г.А. Пушкарь



3375/03-01-19-16.11.18

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «Об определении
перечня работодателей, обязанных создать или выделить квотируемые
рабочие места для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в
поиске работы, на 2019 год»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 2 ноября 2018 года проект постановления администрации города Сочи «Об определении перечня работодателей, обязанных создать или выделить квотируемые рабочие места для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, на 2019 год» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением социальной политики администрации города Сочи (далее - регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – определение перечня работодателей, обязанных создать или выделить квотируемые рабочие места для трудоустройства граждан,

испытывающих трудности в поиске работы, на 2019 год, путем принятия проекта постановления.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Работодатели (юридические лица и индивидуальные предприниматели), численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек (395 организаций).

Работодатели (юридические лица), численность работников которых превышает 100 человек (148 организаций).

Количество потенциальных адресатов определить невозможно.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (1 января 2019 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов и расходы местного бюджета не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым

регулированием, являются:

Работодатели (юридические лица и индивидуальные предприниматели), численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек (395 организаций).

Работодатели (юридические лица), численность работников которых превышает 100 человек (148 организаций).

2. Проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в наличии граждан, испытывающих трудности в поиске работы:

- инвалиды, имеющие в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендации к труду;
- несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;
- граждане в возрасте от 18 до 23 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые;
- лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, - до погашения судимости;
- граждане, прошедшие курс лечения и реабилитации от наркомании и (или) алкоголизма;
- одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;
- граждане, уволенные с военной службы, члены их семей;
- лица предпенсионного возраста.

Данные граждане, неспособны на равных условиях конкурировать на открытом рынке труда, поэтому их уровень занятости ниже, чем у других категорий граждан. Таким образом, в целях повышения занятости вышеуказанных граждан возникла необходимость в разработке проекта постановления.

Проект правового акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», статьей 16 Трудового кодекса Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 8 февраля 2000 года № 231-КЗ «О квотировании рабочих мест в Краснодарском крае» (далее Закон КК №231-КЗ), Законом Краснодарского края от 25 сентября 2018 года № 3848-КЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Краснодарского края в части сохранения льгот и социальных гарантий лицам, достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины)» (вступает в силу 1 января 2019 года), постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 января 2018 года № 26 «О внесении изменения в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 24 сентября 2014 года № 1013 «Об утверждении Положения о предоставлении работодателями информации об изменениях, связанных с выделением, созданием, перепрофилированием или ликвидацией квотируемых рабочих мест, а также в случае увольнения работников с квотируемых рабочих мест, в органы труда и занятости

населения Краснодарского края».

Неконкурентоспособность на рынке труда данных категорий лиц осложняет их трудоустройство.

Вышеуказанные категории граждан, для которых вводится квотирование рабочих мест закреплены в статье 2 Закона КК №231-КЗ, в том числе с изменениями вступающими в силу с 1 января 2019 года (лица предпенсионного возраста).

Ежегодно органы местного самоуправления на основании данных о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год, полученных от налоговых органов, с учетом предложений органов социальной защиты населения, управления образованием, здравоохранения, по делам молодежи, органов внутренних дел, общественных организаций инвалидов городов и районов края определяют перечень организаций, для которых вводятся квоты (статья 5 Закон КК №231-КЗ). Ранее сведения о среднесписочной численности работников, предоставлялись органом государственной статистики.

Рассматриваемым проектом утвержден перечень организаций в количестве 543 организации, для которых устанавливаются квоты на 2019 год:

- 649 квотируемых рабочих мест для работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, в размере 3% среднесписочной численности работников для приема на работу инвалидов, имеющих в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендацию к труду (395 организаций);

- 1593 квотируемых рабочих мест для работодателей, численность работников которых превышает 100 человек, в размере 3% среднесписочной численности работников для приема на работу инвалидов, имеющих в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендации к труду и 1041 квотируемых рабочих мест для работодателей, численность работников которых превышает 100 человек, в размере 3% среднесписочной численности работников для приема на работу молодежи (несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, граждан в возрасте от 18 до 23 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые); лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, - до погашения судимости; граждан, прошедших курс лечения и реабилитации от наркомании и (или) алкоголизма; одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждан, уволенных с военной службы, членов их семей, лиц предпенсионного возраста (148 организаций).

Регулирующим органом рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта постановления (создание квотируемых рабочих мест) будет способствовать развитию конкурентоспособности указанных граждан на рынке труда и повышению уровня трудоустройства.

2) Непринятие проекта постановления будет способствовать нарушению норм и положений федерального и краевого законодательства, а также снижению конкурентоспособности указанных граждан на рынке труда.

Вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным. Принятие проекта постановления относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в создании или выделении квотируемых рабочих мест на 2018 год для приема на работу граждан, испытывающих трудности в поиске работы, постоянно проживающих в Краснодарском крае.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей юридических лиц, а также содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи в отношениях с юридическими лицами в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Дополнительные расходы потенциальных адресатов, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Вместе с тем могут возникнуть содержательные издержки для работодателей, связанные с обустройством рабочих мест.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 02.11.2018 года по 13.11.2018 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани».

От Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» поступило письмо об отсутствии замечаний.

В период проведения публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента
экономики и стратегического развития
администрации города Сочи



Л.Б.Гандалоева