



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.

Тел. /факс (862) 264-30-34
e-mail: dep@sochiadm.ru

Директору департамента транспорта
и дорожного хозяйства
администрации города Сочи

Ю.А.Усачеву

ДЭСР г.Сочи



1614/03-01-19-19.06.18

№ _____

от _____

**Заключение о проведении экспертизы
постановления администрации города Сочи от 07.03.2017 года №348 «Об
утверждении порядка компенсации недополученных доходов перевозчиков,
связанных с перевозкой по маршрутам спортивных соревнований
автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в городском и
пригородном сообщении, включая маршруты спортивных соревнований,
обеспечивающие транспортное сообщение между аэропортами и
населенными пунктами, в которых проводятся матчи спортивных
соревнований Кубка конфедераций 2017 года и чемпионата мира по футболу
2018 года, а именно на территории муниципального образования город-
курорт Сочи»**

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город - курорт Сочи (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации города Сочи от 07.03.2017 года №348 «Об утверждении порядка компенсации недополученных доходов перевозчиков, связанных с перевозкой по маршрутам спортивных соревнований автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в городском и пригородном сообщении, включая маршруты спортивных соревнований, обеспечивающие транспортное сообщение между аэропортами и населенными пунктами, в которых проводятся матчи спортивных соревнований Кубка конфедераций 2017 года и чемпионата мира по футболу 2018 года, а именно на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (далее – нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город - курорт Сочи, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 28 сентября 2015 года № 2758 (далее - Порядок) нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, утвержденным руководителем уполномоченного органа 18 декабря 2017 года.

В соответствии с пунктом 8 Порядка и планом проведения экспертизы

нормативных правовых актов экспертиза нормативного правового акта проводилась в срок с 16 марта 2018 года по 16 июня 2018 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 10 Порядка с 16 марта 2018 года по 16 апреля 2018 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации города Сочи в сети Интернет - www.sochi.ru.

В отношении нормативного правового акта проводилась оценка регулирующего воздействия в 2016 году (заключение от 30 декабря 2016 года №2923/03-01-19 опубликовано на официальном сайте администрации города Сочи в разделе «Оценка регулирующего воздействия»), по результатам которой в представленном проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, требования или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы у департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи (далее – Департамент).

По информации Департамента нормативный правовой акт разработан в соответствии в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 5 статьи 15 Федерального закона от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» компенсация недополученных доходов перевозчиков, связанных с перевозкой по маршрутам спортивных соревнований автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом, железнодорожным транспортом в пригородном сообщении и метрополитеном, включая маршруты спортивных соревнований, обеспечивающие транспортное сообщение между аэропортами и населенными пунктами, в которых проводятся матчи спортивных соревнований, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов в порядке, установленном органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями.

Нормативный правовой акт устанавливает порядок компенсации недополученных доходов перевозчиков, связанных с перевозкой по маршрутам спортивных соревнований автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в городском и пригородном сообщении, включая маршруты спортивных соревнований, обеспечивающие транспортное сообщение между аэропортами и населенными пунктами, в которых проводятся матчи спортивных соревнований Кубка конфедераций 2017 года и чемпионата мира по футболу 2018 года, а именно на территории муниципального образования город-курорт Сочи (далее – порядок компенсации).

Порядком компенсации предусматривается:

- критерии отбора получателей субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- порядок предоставления отчетности об использовании субсидий;
- контроль и порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых затронуты правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты любой организационно-правовой формы и формы собственности, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих услуги по регулярным перевозкам пассажиров транспортом общего пользования на маршрутной сети города Сочи.

В соответствии с пунктом 9 Порядка департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи как разработчиком проекта нормативного правового представлена сведения с показателями достижения целей правового регулирования, предусмотренного нормативным правовым актом.

В соответствии с пунктами 3.5, 3.7 сводного отчета индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования определен как компенсация недополученных доходов перевозчиков, в 2017 году, целевое значение индикатора 100% и составляет 842,4 млн. рублей.

Компенсация недополученных доходов производится в рамках муниципальной программы «Обеспечение участия муниципального образования город-курорт сочи в подготовке и проведении кубка конфедераций в 2017 году и чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации», утвержденной постановлением администрации города Сочи от 10 ноября 2015 года № 3154 (далее – муниципальная программа).

В последующем, в муниципальную программу были внесены изменения в части финансирования, в том числе и компенсаций недополученных доходов перевозчиков, связанных с перевозкой по маршрутам спортивных соревнований автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в городском и пригородном сообщении, обеспечивающих бесплатный проезд зрителей спортивных соревнований, волонтеров и лиц, включенных в списки ФИФА, в период предоставления права на бесплатный проезд в соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ

«О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - сумма в размере 842,4 тыс. рублей изменена на 16846,8 тыс.рублей.

В соответствии с нормативным правовым актом проведен отбор организаций-претендентов на получение субсидии, в целях компенсации недополученных доходов перевозчиков.

По результатом отбора на основании заключенного между администрацией города Сочи в лице уполномоченного органа – главного распорядителя бюджетных средств – департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи и муниципальным унитарным предприятием города Сочи «Сочиавтотранс» договора о предоставлении субсидии предоставлена субсидия в целях компенсации недополученных доходов перевозчиков, связанных с перевозкой по маршрутам спортивных соревнований автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в городском и пригородном сообщении, включая маршруты спортивных соревнований, обеспечивающие транспортное сообщение между аэропортами и населёнными пунктами, в которых проводятся матчи спортивных соревнований Кубка конфедераций 2017 года и чемпионата мира по футболу 2018 года. На основании данных о фактически перевезенных зрителях-держателях билетов, волонтеров и лиц, включенных в списки ФИФА, фактическая потребность в предоставлении субсидии составила 1884,4 тыс. рублей при планируемой потребности в объеме 16846,8 тыс.рублей. Экономия составила 14962,4 тыс.рублей.

Предоставление субсидии перевозчикам в соответствии с утвержденным нормативно-правовым актом позволит выполнить обязательства города-организатора в части предоставления бесплатного проезда зрителей спортивных соревнований, волонтеров и лиц, включенных в списки ФИФА при проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

В рамках проведения экспертизы (публичных консультаций) были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы: Союз «Торгово-промышленная палата города Сочи», Общественная организация «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуб «Ротари Интернейшнл Сочи», Сочинское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциация Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани».

Замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

1. В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования

по подготовке и (или) представлению документов, сведений,

2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствие, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Сочи обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации Сочи установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город-курорт Сочи при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источники официального опубликования нормативного правового акта: документ опубликован 29 апреля 2017 года №64-65 в газете «Новости Сочи».

Орган, принявший нормативный правовой акт – администрация города Сочи. Инициатор издания нормативного правового акта - департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проект настоящего заключения о про ведении экспертизы нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи, а также в адрес организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы. Возражения и замечания не поступили.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заместитель директора департамента

Окунь Н.Ю. 8(862)264-30-71

Л.Б.Гандалоева