



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34
e-mail: dep@sochiadm.ru

ДЭСР г.Сочи



3356/03-01-19-14.11.18

Исполняющему обязанности
директора департамента
архитектуры, градостроительства и
благоустройства администрации
города Сочи

А.В.Кирсанову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении
положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений
объектов государственной экологической экспертизы на территории
муниципального образования город-курорт Сочи».

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 30 октября 2018 года проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом архитектуры, градостроительства и благоустройства администрации города Сочи (далее - регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Юридические или физические лица, иницирующие и участвующие в организации и проведении общественных обсуждений объектов экологической экспертизы; общественность в лице граждан, их объединений, юридических лиц, интересы которых могут быть затронуты намечаемой хозяйственной и иной деятельностью и ее возможным воздействием на окружающую среду; эксперты общественных обсуждений; представители государственных органов и органов местного самоуправления.

Количество потенциальных адресатов определить невозможно.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно ноябрь 2018 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде финансирования расходов по организации и проведению общественных обсуждений.

Расходы местного бюджета не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- заказчик – юридическое или физическое лицо, инициирующее и участвующее в организации и проведении общественных обсуждений объектов экологической экспертизы;

- общественность в лице граждан, их объединений, юридических лиц, интересы которых могут быть затронуты намечаемой хозяйственной и иной деятельностью и ее возможным воздействием на окружающую среду;

- эксперты общественных обсуждений;

- представители государственных органов и органов местного самоуправления.

Объектом общественных обсуждений являются документы и (или) документация (материалы), обосновывающие намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, способную оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду муниципального образования город-курорт Сочи.

Согласно пункту 2.3.5 приложения к постановлению вовлечение в процесс обсуждения всех заинтересованных сторон (Заказчика, представителей органов государственной власти, администрации муниципального образования город-курорт Сочи, администраций городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального образования, разработчика проектной документации, привлеченных экспертов, природоохранных организаций, научной общественности и граждан, проживающих или действующих на территории, подвергаемой воздействию) является необходимым условием объективного, комплексного, профессионального и всестороннего обсуждения материалов, вынесенных на общественные обсуждения, и обеспечивает результативность их проведения.

В связи с тем, что проектом акта затрагиваются интересы неопределенного круга лиц, установить количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования – субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным.

2. Проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в отсутствии нормативно-правового акта, регулирующего порядок проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16.05.2000

года №372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» предусматривается, что в составе материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу должны быть материалы обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Согласно статье 9 Федерального закона от 23.11.1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области экологической экспертизы на соответствующей территории относится организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе.

На территории города Сочи порядок организации и проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы не определен. В связи с чем возникла необходимость в разработке проекта постановления.

Рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта постановления приведет к соблюдению прав человека на благоприятную окружающую среду, обеспечению прав граждан на своевременное получение достоверной и полной информации о состоянии окружающей среды, участию граждан в принятии решений, затрагивающих их право на благоприятную окружающую среду.

2) Непринятие проекта постановления приведет к невозможности организации и проведения общественных обсуждений в форме публичных слушаний объектов государственной экологической экспертизы в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» на территории муниципального образования город-курорт Сочи. Отсутствие возможности у физических и юридических лиц, являющихся заказчиками проектов объектов государственной экологической экспертизы на территории муниципального образования город-курорт Сочи, получения материалов обсуждений таких объектов с гражданами и общественными организациями (объединениями).

При подготовке проекта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что регулирующим органом был изучен опыт решения аналогичной проблемы в Краснодарском крае, а также в других субъектах РФ, а именно:

- постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 20.04.2018 № 757 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы на территории муниципального образования город-курорт Анапа»;

- постановление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 05.03.2014 № 471 (ред. от 22.02.2017) «Об утверждении

административного регламента по предоставлению администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик муниципальной услуги «Организация общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе»

- постановление Администрации г. Екатеринбурга от 10.03.2015 № 620 (ред. от 25.09.2017) «Об утверждении Положения о порядке проведения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» общественных обсуждений по вопросам оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе».

Изучение опыта позволило регулирующему органу выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для муниципального образования город-курорт Сочи.

Вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным. Принятие проекта постановления относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в утверждении положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденном приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16 мая 2000 года № 372, Законом Краснодарского края от 7 июня 2004 года № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае», Уставом муниципального образования город-курорт Сочи.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей заказчика (юридическое или физическое лицо, иницирующее и участвующее в организации и проведении общественных обсуждений объектов экологической экспертизы) в части иницирования и участия в организации и проведении общественных обсуждений объектов экологической экспертизы (раздел 4 приложения к проекту).

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи в части организации обсуждения общественных обсуждений.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

Переходный период для вступления в силу проекта нормативного акта не требуется, вступает в силу со дня официального опубликования (ориентировочно ноябрь 2018 года).

6. Дополнительные расходы местного бюджета не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта (заказчик), предполагаются в виде финансирования расходов по организации и проведению общественных обсуждений.

Так, в соответствии с проектом постановления срок проведения общественных обсуждений определяется с момента публикации Заказчиком предварительной информации о намечаемой хозяйственной и иной деятельности в официальных изданиях и до момента завершения приема и документирования замечаний и предложений, поступающих от общественности, в течение 30 дней после завершения очного заседания общественных обсуждений (пункт 4.8 приложения к проекту).

Стоимость публикации информационного сообщения о проведении общественных обсуждений высчитывается индивидуально в каждом случае и варьируется в зависимости от уровня печатного издания (местное, региональное или федеральное), а также размера самой публикации. Пример: стоимость одной публикации в газете «Новости Сочи» составляет 45 рублей за квадратный сантиметр.

В соответствии с пунктом 4.2 приложения к проекту для проведения общественных обсуждений Заказчик предоставляет в администрацию муниципального образования город-курорт Сочи следующие документы:

1) заявление с указанием вида и описания намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, включающего обоснование потребности, условия и цели ее реализации, возможные альтернативы, сроки осуществления, предполагаемое место размещения объектов, возможность трансграничного воздействия, объем потребности в земельных, энергетических и иных ресурсах;

2) материалы обоснования намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду или гарантийное обязательство предоставить их не позднее 15 дней до проведения общественных обсуждений;

3) техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной или иной деятельности.

Таким образом, у заказчика также возникнут расходы на подготовку комплекта документов для проведения общественных обсуждений. По информации разработчика комплект документов формируется в количестве порядка 300 листов.

Расходы относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление в администрацию города Сочи документов в соответствии с требованиями проекта) от 980 рублей до 1225 рублей на одного заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года №669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление в администрацию города Сочи документов в соответствии с требованиями проекта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: подготовка документов (примерно 300 листов), в том числе копирование, подача комплекта документов 4 до 5,00 чел/час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 41 169 рублей (по состоянию на 1 сентября 2018 года);

средняя стоимость часа работы: 245 руб. (41 169/21 рабочий день/8 час.)

общая стоимость требования: от 980 руб. (245 руб./час x 4 часа) до 1225 руб. (245 руб./час x 5 часа).

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 31.10.2018 года по 09.11.2018 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани».

От Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» поступило письмо об отсутствии замечаний.

В период проведения публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента
экономики и стратегического развития
администрации города Сочи



Л.Б.Гандалоева