



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ  
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел. /факс (862) 264-30-34

Начальнику управления  
курортов и рекреационных ресурсов  
администрации города Сочи

С.А.Доморату



**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации Сочи «О развитии и  
упорядочении услуг экскурсионной индустрии на территории  
муниципального образования город-курорт Сочи»**

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший повторно 29 ноября 2018 года проект постановления администрации города Сочи «О развитии и упорядочении услуг экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением курортов и рекреационных ресурсов администрации города Сочи (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен регулирующим органом для проведения оценки регулирующего воздействия повторно. Ранее в адрес регулирующего органа направлено отрицательное заключение от 14.11.2018 года №3354/03-01-19.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – принятие постановления администрации города Сочи «О развитии и упорядочении услуг экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

- Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка. Установлено, что правовое регулирование распространяется на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в туристско – экскурсионной сфере, заключившие договор в 2016 году (44 субъекта, 323 договора). Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в туристско – экскурсионной сфере (не ограниченное количество).

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно декабрь 2018 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления не предполагаются. Расходы потенциальных адресатов связаны с формированием пакета документов для участия в конкурсе.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица осуществляющие деятельность в туристско – экскурсионной сфере,

заключившие договор в 2016 году (44 субъекта, 323 договора), а также индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в туристско – экскурсионной сфере (не ограниченное количество).

2. Проблема, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в отсутствии нормативного правового акта, регламентирующего порядок определения хозяйствующих субъектов на право размещения нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных и информационных услуг на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

С 1 марта 2015 года вступили в силу изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, одной из новелл которых явилось закрепление в статье 39.36 использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 года № 1300 во исполнение данной статьи Земельного кодекса утвержден перечень объектов, который относит к таким объектам, помимо прочих, нестационарные объекты для организации обслуживания зон отдыха населения, в том числе на пляжных территориях в прибрежных защитных полосах водных объектов (теневые навесы, азарии, солярии, кабинки для переодевания, душевые кабинки, временные павильоны и киоски, туалеты, питьевые фонтанчики и другое оборудование, в том числе для санитарной очистки территории, пункты проката инвентаря, медицинские пункты первой помощи, площадки или поляны для пикников, танцевальные, спортивные и детские игровые площадки и городки), для размещения которых не требуется разрешения на строительство (п. 19 перечня).

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 № 627 «Об установлении порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Краснодарского края» (далее – постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 года № 627) утверждены безконкурсный порядок и условия размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Краснодарского края. Форма заявления и перечень документов, прилагаемых к заявлению, утверждаются министерством курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края в части элементов благоустройства пляжных территорий,

а также нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, в том числе на пляжных территориях в прибрежных защитных полосах водных объектов.

При этом, в настоящее время данные форма и перечень установлены исключительно в отношении объектов, располагаемых на земельных участках, находящихся в государственной собственности Краснодарского края (Приказ Министерства курортов и туризма Краснодарского края от 17.12.2015 № 232).

В отношении объектов, планируемых к размещению на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, порядок и условия их размещения не установлены.

Администрацией города Сочи совместно с администрацией Краснодарского края 12.04.2017 года разработан проект постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края о внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 года № 627 в части определения регламента, по которому муниципальные образования Краснодарского края смогут размещать на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, объекты по оказанию туристско-экскурсионных услуг, а также нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, в том числе на пляжных территориях.

В связи с тем, что по состоянию на 10.09.2018 года в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 года № 627 не внесены соответствующие изменения, а также принимая во внимание высокую значимость и востребованность туристско-рекреационного комплекса гостями и жителями города Сочи, неопределенность сроков согласования и вступления изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 года № 627 в законную силу, возникла необходимость в разработке проекта постановления «О развитии и упорядочении услуг экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

Действующее постановление администрации города Сочи от 18 марта 2016 года № 639 «О развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (в редакции от 28.04.2018 года №650) не содержит порядка проведения конкурса на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных услуг и информационных услуг на территории муниципального образования город-курорт Сочи на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которой не разграничена.

Ранее, в постановление администрации города Сочи от 18 марта 2016 года № 639 «О развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи» вносились

изменения по продлению договоров заключенным в 2016 году о размещении нестационарных торговых объектов по специализации «Реализация информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена» на период до 31 октября 2017 года, затем до 31 октября 2018 года.

Проектом постановления предполагается отмена постановления администрации города Сочи от 18.03.2016 года № 639 «О развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи», а также внесение изменений в постановление администрации города Сочи от 30.12.2013 года № 2967 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования город Сочи, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности» в части схемы размещения нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных услуг и информационных услуг на территории муниципального образования город-курорт Сочи на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которой не разграничена.

Проектом постановления утверждается:

- Положение о комиссии по организации экскурсионной деятельности на территории муниципального образования город-курорт Сочи (приложение № 1).

- Состав комиссии по организации экскурсионной деятельности на территории муниципального образования город-курорт Сочи (приложение № 2).

- Положение о порядке рассмотрения заявлений на право размещения нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных и информационных услуг на территории муниципального образования город-курорт Сочи (приложение № 3).

- Критерии, влияющие на распределение мест размещения нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных и информационных услуг на территории на территории муниципального образования город-курорт Сочи (приложение № 4).

- Рекомендованная форма договора на право размещения нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных и информационных услуг на территории муниципального образования город-курорт Сочи (приложение № 5).

Рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

- 1) Принятие проекта постановления - приведет к возможности для потенциальных адресатов участвовать в конкурсе на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных услуг и информационных услуг, получение прибыли за счет реализации информационных материалов и

туристско-экскурсионных продуктов.

2) Непринятие проекта постановления (невмешательство) - приведет к невозможности для потенциальных адресатов участвовать в конкурсе на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных услуг и информационных услуг, невозможности получения прибыли за счет реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов.

Для населения - социальная напряженность населения в виду отсутствия возможности приобретения информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов.

3) В качестве альтернативного варианта возможно рассмотреть, закрепление в постановлении главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 года № 627 заключение договоров на размещение объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, органами местного самоуправления, на территориях которых предполагается размещать нестационарные объекты без проведения конкурсной процедуры.

Однако, отсутствие изменений в постановлении главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 года № 627 делает невозможным применение «альтернативного варианта».

Регулирующим органом выбран вариант проведения конкурсной процедуры на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных услуг и информационных услуг.

При этом, сложившаяся практика размещения нестационарных объектов предполагает проведение конкурсных процедур, так например постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 14.02.2017 № 389 «О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» предусмотрено проведение конкурса, предметом которого является право на размещение нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в утверждении порядка проведения открытого конкурса на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных и информационных услуг на территории муниципального образования город-курорт Сочи на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которой не разграничена.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления, а именно:

- организация и проведение конкурса на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных и информационных услуг на территории муниципального образования город-курорт Сочи на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которой не разграничена.

- заключение и учет договоров о размещении нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных и информационных услуг на территории муниципального образования город-курорт Сочи на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которой не разграничена.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части формирования и направления пакета документов для участия в конкурсе в соответствии с требованиями проекта.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

Регулирующим органом доработан проект с учетом замечаний, изложенных в заключении от 14.11.2018 года №3354/03-01-19.

При этом, регулирующим органом направлено обоснование необходимости определения по тексту постановления именно «нестационарный торговый объект», а не «нестационарный объект». В данном случае, данный вопрос возможно в последующем рассмотреть с юридической точки зрения правовым департаментом администрации города Сочи.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и направление пакета документов для участия в конкурсе в соответствии с требованиями проекта) от 612,50 рублей до 735 рублей на одного заявителя.

Согласно методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года №669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление в администрацию города Сочи документов в соответствии с требованиями проекта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: подготовка документов (примерно 35-55 листов), в том числе копирование, подача комплекта документов (от 2,5 до 3,00 чел/час)

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 41 169 рублей (по состоянию на 1 сентября 2018 года);

средняя стоимость часа работы: 245 руб. (41 169/21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: от 612,50 руб. (245 руб./час x 2,5 часа) до 735 (245 руб./час x 3 часа).

Указанные расходы не являются обременительными, учитывая возможный размер прибыли, за счет реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов.

При этом избыточные информационные издержки (примерно от 500 до 1000 рублей) в расчете на одного заявителя и связанные с изготовлением печати регулирующим органом исключены.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 24.10.2018 года по 01.11.2018 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союз «Торгово-промышленная палата города Сочи», Общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани».

Поступило замечание от Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи»: постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 № 627 «Об установлении порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Краснодарского края» определен порядок и условия размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Краснодарского края без проведения конкурса.

Проведение конкурса на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта по предоставлению туристических, экскурсионных и информационных услуг на территории муниципального образования город-курорт Сочи в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой размещения Нестационарных торговых объектов на территории города Сочи неправомерно.



В результате рассмотрения замечание было учтено частично.

Регулирующим органом выбран вариант проведения конкурсной процедуры на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных услуг и информационных услуг. Сложившаяся практика размещения нестационарных объектов предполагает проведение конкурсных процедур, так например постановление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 14.02.2017 № 389 «О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик».

Наличие правовых пробелов в законодательстве, требует дополнительного изучения вопроса с юридической точки зрения и принятия решения о целесообразности проведения конкурсной или безконкурсной процедуры. После проведения процедуры оценки регулирующего воздействия данный вопрос будет рассматриваться правовым департаментом администрации города Сочи.

Департаментом проект рассмотрен в части предложенного регулирующим органом предмета регулирования, а именно проведение конкурса на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов по предоставлению туристических, экскурсионных услуг и информационных услуг.

Регулирующим органом дополнительно сообщено, что проведение конкурсной процедуры, основанной на бальной оценке заявок участников, позволяет в максимальной степени добиться прозрачности как самих процедур, так и определить победителей с наибольшей способностью оказать данную услугу качественно и соответствующей действующему законодательству.

От Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» поступило письмо об отсутствии замечаний.

От остальных участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

Внесенный на рассмотрение проект устраняет замечания, изложенные в заключении от 14.11.2018 года №3354/03-01-19.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева