



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34
e-mail: dep@sochiadm.ru

ДЭСР г.Сочи



300/03-01-19-12.02.19

Заместителю директора правового
департамента администрации города
Сочи

В.И.Кравцову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации города Сочи «О внесении изменений
в постановление администрации города Сочи от 6 сентября 2013 года № 2000
«Об утверждении порядка выявления и перемещения брошенных
(бесхозяйных) транспортных средств, находящихся на территории
муниципального образования город-курорт Сочи»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 30 января 2019 года проект постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 6 сентября 2013 года № 2000 «Об утверждении порядка выявления и перемещения брошенных (бесхозяйных) транспортных средств, находящихся на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения правовым департаментом администрации города Сочи (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка регулирующим органом соблюdenы.

Проект направлен регулирующим органом для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – внесение изменений в постановление администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 6 сентября 2013 года № 2000 «Об утверждении порядка выявления и перемещения брошенных (бесхозяйных) транспортных средств, находящихся на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

- Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Установлено, что правовое регулирование распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц находящихся на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель сформулирована точно.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно февраль 2019 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица находящиеся на территории муниципального образования город-курорт Сочи. Определить точное количество не представляется возможным.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в несоответствии постановления администрации города Сочи от 6 сентября 2013 года № 2000 «Об утверждении порядка выявления и перемещения брошенных (бесхозяйных) транспортных средств, находящихся на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (далее – постановление №2000) решению Городского Собрания Сочи от 27 сентября 2018 года № 102 «О внесении изменений в решение Городского Собрания Сочи от 10 февраля 2011 года № 15 «Об утверждении структуры администрации города Сочи», постановлению администрации города Сочи от 04 октября 2018 года № 52-ок «Об утверждении Положения о правовом департаменте администрации города Сочи» в части переименования правового управления администрации города Сочи в правовой департамент администрации города Сочи. Ссылка в пункте 13 приложения к постановлению №2000 на утративший силу 6 октября 2018 года Приказ МВД России от 24 ноября 2008 года № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств», а также наличие технических ошибок в тексте.

Постановлением №2000 предусмотрено, что в случае если в срок, установленный в извещении о необходимости переместить транспортное средство в место, специально предназначенное для хранения транспортных средств, транспортное средство не перемещено владельцем в место, специально предназначенное для хранения транспортных средств, и не устраниены признаки брошенного (бесхозяйного) транспортного средства:

1) комиссия составляет комиссионный акт о том, что транспортное средство является брошенным (бесхозяйным), в количестве не менее трех экземпляров;

2) уполномоченное должностное лицо органа местного самоуправления из состава комиссии составляет протокол об административном правонарушении.

Проектом постановления предлагается исключить формулировку «и не устраниены признаки брошенного (бесхозяйного) транспортного средства», так как возникает проблема в доказывании не устраниенных признаков брошенного (бесхозяйного) транспортного средства при необходимости переместить транспортное средство в место, специально предназначенное для хранения транспортных средств, если транспортное средство не перемещено владельцем в место, специально предназначенное для хранения транспортных средств на территории муниципального образования город-курорт Сочи,

Негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы является социальная напряженность населения, выраженная в препятствии проезду, проходу пешеходов, уборке территории, проезду спецтранспорта и мусороуборочных машин к подъездам и мусорным контейнерам и (или) размещенного с нарушением требований Правил благоустройства в виду затруднения при доказывании не устранных признаков брошенного (бесхозяйного) транспортного средства при необходимости переместить транспортное средство в место, специально предназначенное для хранения транспортных средств, если транспортное средство не перемещено владельцем в место, специально предназначенное для хранения транспортных средств на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

Проблема брошенных, бесхозяйных транспортных средств является социально значимой, поскольку затрагивает интересы всех жителей города Сочи.

При подготовке проекта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что регулирующим органом был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах РФ, а именно постановление Исполкома муниципального образования г. Казани от 18 августа 2014 года № 4885 «Об утверждении Порядка выявления, учета, перемещения, хранения, утилизации брошенных, бесхозяйных транспортных средств в г. Казани».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в приведении постановления № 2000 в соответствие с действующим законодательством, решение проблемы доказывания не устранных признаков брошенного (бесхозяйного) транспортного средства

при необходимости переместить транспортное средство в место, специально предназначенное для хранения транспортных средств, если транспортное средство не перемещено владельцем в место, специально предназначенное для хранения транспортных средств на территории муниципального образования город-курорт Сочи и устранение технических ошибок.

Ликвидация социальной напряженности населения, выраженной наличием препятствий к проезду, проходу пешеходов, уборке территории, проезду спецтранспорта и мусороуборочных машин к подъездам и мусорным контейнерам и (или) размещенного с нарушением требований Правил благоустройства в виду затруднения при доказывании не устранных признаков брошенного (бесхозяйного) транспортного средства при необходимости переместить транспортное средство в место, специально предназначенное для хранения транспортных средств, если транспортное средство не перемещено владельцем в место, специально предназначенное для хранения транспортных средств на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления.

Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов - изменение существующей обязанности в части оценки не устранных признаков брошенного (бесхозяйного) транспортного средства при необходимости переместить транспортное средство в место, специально предназначенное для хранения транспортных средств, если транспортное средство не перемещено владельцем в место, специально предназначенное для хранения транспортных средств на территории муниципального образования город-курорт Сочи (абзац второй пункта б приложения к Постановлению).

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 30.01.2019 года по 07.02.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба Ротари Сочи, Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере

курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

От участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела прогноза и аналитики
департамента экономики и стратегического
развития администрации города Сочи

Е.В.Макаренко