



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34
e-mail: dep@sochiadm.ru

Директору департамента транспорта
и дорожного хозяйства
администрации города Сочи

Ю.А.Усачеву



Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 30.06.2017 №1100 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров на городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения в городе Сочи по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 25 января 2019 года проект постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 30.06.2017 №1100 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров на городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения в городе Сочи по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта

требования Порядка регулирующим органом соблюдены.

Проект направлен регулирующим органом для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – внесение изменений в постановление администрации города Сочи от 30.06.2017 №1100 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров на городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения в городе Сочи по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка. Установлено, что правовое регулирование распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования город-курорт Сочи на городских и пригородных маршрутах по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров (7 перевозчиков).

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель сформулирована точно.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта. Положения проекта постановления распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового

регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования город-курорт Сочи на городских и пригородных маршрутах по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров (далее - перевозчики). На территории города Сочи по договорам перевозки осуществляют 7 перевозчиков (1 муниципальное унитарное предприятие, 6 коммерческих организаций).

Действующая маршрутная сеть состоит из 147 маршрутов городского и пригородного сообщения регулярных перевозок, в том числе: 44 городских маршрута и 103 пригородных маршрута.

2. Проблема, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в несоответствии постановления администрации города Сочи от 30.06.2017 №1100 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров на городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения в городе Сочи по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров» (далее постановление №1100) нормам действующего законодательства в части установленного срока, а также устранение замечаний Контрольно-Счетной палаты города-курорта Сочи, указанных в представлении от 02.08.2018 №01-11/407.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» определено, что субсидия перечисляется не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем как получателем бюджетных

средств по результатам рассмотрения им документов, тогда как пунктом 2.8. постановления администрации города Сочи от 30.06.2017 №1100 предусмотрено 15 рабочих дней.

В соответствии с пунктами 16, 17, 18 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены виды регулярных перевозок - регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам. Учитывая данное положение вышеуказанного Федерального Закона возникла необходимость в уточнении в требования к Перевозчикам, которые имеют право на получение субсидии, в части того, что Перевозчику должно быть утверждено ежедневное плановое количество рейсов на городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения по регулируемым тарифам, в объеме не менее 25% от общего ежедневного планового количества рейсов, утвержденных на маршрутной сети муниципального образования город-курорт Сочи в соответствии с договорами на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, заключенными по итогам конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам.

В связи с окончанием периода действия постановления главы администрации Краснодарского края от 30 ноября 2005 №1131 «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий жителей Краснодарского края в 2006-2018 годах необходимо дополнить положения порядка действующими нормативно-правовыми актами, в частности Законом Краснодарского края от 13.02.2006 № 987-КЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий жителей Краснодарского края на 2006 - 2023 годы».

Субсидии предоставляются в рамках муниципальной программы города Сочи «Транспортное обслуживание населения муниципального образования город-курорт Сочи» в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров на городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения в городе Сочи по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров.

Муниципальной программой предусмотрены следующие показатели: в 2019 году - 15045,8 тыс.рублей, на 2020 год - 17 483,6 тыс.рублей.

Несоответствие постановления №1100 приведет к отсутствию возможности возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров на городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения в городе Сочи по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров на 2019-2020 годы.

Рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта постановления позволит повысить качество транспортного обслуживания населения.

2) Непринятие проекта постановления (невмешательство) приведет к социальной напряженности населения в виду отсутствия у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования город-курорт Сочи на городских и пригородных маршрутах по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров, финансово-экономической возможности предоставления транспортных услуг.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в приведение в соответствие постановления №1100 нормам действующего законодательства.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Краснодарского края 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае», Законом Краснодарского края от 13.02.2006 № 987-КЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий жителей Краснодарского края на 2006 - 2023 годы».

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления в части перечисления субсидий не позднее десятого рабочего дня после принятия Главным распорядителем (департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи) как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов.

Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов, в части уточнения требования на право получение субсидии «Перевозчику должно быть утверждено ежедневное плановое количество рейсов на городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения по регулируемым тарифам, в объеме не менее 25% от общего ежедневного планового количества рейсов, утвержденных на маршрутной сети муниципального образования город-

курорт Сочи в соответствии с договорами на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, заключенными по итогам конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам».

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования (в части вносимых изменений) для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

При этом, обращаем внимание, что 20 ноября 2018 года в постановление Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» внесены изменения, касающиеся порядка предоставления субсидий.

Кроме того, приказом ФНС России от 12 сентября 2016 года № ММВ-7-14/481 утверждены формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы.

При регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 1 января 2017 года вместо свидетельства о государственной регистрации выдается Лист записи соответствующего реестра – Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 25.01.2019 года по 04.02.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба Ротари Сочи, Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

От Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи» поступило письмо об отсутствии замечаний по проекту постановления.

От остальных участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева

Н.Ю.Окунь
8 (862) 264-30-71