

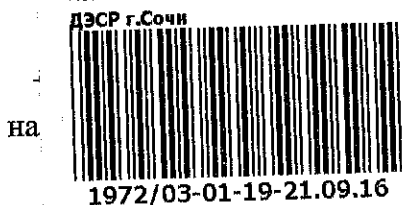


**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34

Исполняющему обязанности
начальника управления по курортному
делу и туризму администрации города
Сочи

С.А. Доморат



Заключение

о проведении экспертизы
постановления администрации города Сочи от 18 марта 2016 года №639 «О
развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на
территории муниципального образования город-курорт Сочи»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город - курорт Сочи (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации города Сочи от 18 марта 2016 года №639 «О развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (далее – нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город - курорт Сочи, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 28 сентября 2015 года № 2758 (далее - Порядок) нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, утвержденным руководителем уполномоченного органа 24 июня 2016 года.

В соответствии с пунктом 8 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов экспертиза нормативно правового акта проводилась в срок с 01 июля 2016 года по 30 сентября 2016 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 10 Порядка с 01 июля 2016 года по 01 августа 2016 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации города Сочи в сети Интернет - www.sochiadm.ru.

Постановлением администрации города Сочи от 18 марта 2016 года №639 «О развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на

территории муниципального образования город-курорт Сочи» создана комиссия по регулированию туристско-экскурсионной деятельности на территории муниципального образования город-курорт Сочи, утверждены положение о комиссии по регулированию туристско-экскурсионной деятельности на территории муниципального образования город-курорт Сочи, состав комиссии по регулированию туристско-экскурсионной деятельности на территории муниципального образования город-курорт Сочи, положение о порядке рассмотрения заявлений на право размещения нестационарного торгового объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на территории муниципального образования город-курорт Сочи, критерии, влияющие на распределение мест размещения нестационарного торгового объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы у управления по курортному делу и туризму администрации города Сочи (далее – регулирующий орган).

Регулирующий орган сообщил, что нормативный правовой акт разработан с целью развития и совершенствования туристской индустрии, повышения уровня качества туристско-экскурсионного обслуживания на территории муниципального образования город-курорт Сочи, исключения причинения ущерба окружающей среде, обеспечения соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих туристско-экскурсионную деятельность.

С момента вступления в законную силу нормативного правового акта (12.04.2016 года) по состоянию на 16.08.2016 года заключено 322 договора на право размещения нестационарного торгового объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

По информации регулирующего органа основанием для включения, изменения критериев, указанных в приложении №4 к нормативному правовому акту по сравнению с ранее действующим постановлением администрации города Сочи от 7 апреля 2011 года № 604 «О развитии и упорядочении услуг туристской индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи, повышении качества туристско-экскурсионного обслуживания на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (в редакции от 14.05.2014г.) является повышение уровня качества экскурсионного обслуживания, обеспечения равных возможностей для реализации и законных интересов хозяйствующих субъектов на осуществление деятельности по предоставлению экскурсионных туристических услуг, стимулирование деловой активности хозяйствующих субъектов.

В сравнении с ранее действующим постановлением администрации города Сочи от 7 апреля 2011 года № 604 «О развитии и упорядочении услуг туристской

индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи, повышении качества туристско-экскурсионного обслуживания на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (в редакции от 14.05.2014г.) рассматриваемым нормативным правовым актом сокращены сроки проводимых процедур регулирующие порядок заключения договора о размещении нестационарного объекта (пункт 6 приложение №3 нормативно-правового акта). Что позволило минимизировать административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы: Торгово-промышленная палата города Сочи, Общественная организация «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуб «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинское местное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В ходе публичных консультаций поступили замечания и рекомендации от Торгово-промышленной палаты города Сочи:

1. Создать межведомственную комиссию по координации туристско-экскурсионной деятельности, образовать совещательный орган – совет по координации туристско-экскурсионной деятельности на представительной основе с правом образовывать рабочие группы для оперативной и качественной подготовки материалов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Сочи. Привлекать к участию в разработке проектов нормативных правовых актов и положений для лиц осуществляющих туристско-экскурсионную деятельность представителей Торгово-промышленной палаты, общественных объединений предпринимателей.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено.

Подготовка проектов муниципальных нормативных правовых актов относится к компетенции администрации в соответствии с Федеральным Законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1.6 постановления администрации города Сочи от 15 июня 2012 года №1300 «О порядке подготовки проектов муниципальных правовых актов администрации города Сочи» «проекты правовых актов могут быть внесены следующими руководителями:

- первыми заместителями Главы города Сочи,
- заместителями Главы города Сочи,
- руководителями отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации города Сочи (после предварительного согласования с заместителем Главы города Сочи, курирующим данное направление).

Проекты правовых актов не могут быть внесены руководителями иных органов и организаций».

Следовательно, у межведомственной комиссии по координации туристско-экскурсионной деятельности, совета по координации туристско-экскурсионной

деятельности, рабочей группы отсутствуют полномочия по подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Сочи.

В соответствии с постановлением администрации города Сочи от 19 октября 2015 года №2995 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» регулирующий орган (разработчик проекта) проводит публичные консультации с заинтересованными сторонами по проектам нормативных правовых актов. Регулирующий орган проводит публичные консультации, путем опубликования проекта постановления на официальном сайте администрации города Сочи в разделе «Экономика», уведомления о сроках приема заявок и предложений, перечень вопросов.

Таким образом, представители Торгово-промышленной палаты, общественных объединений предпринимателей, а также иные заинтересованные лица в праве направлять свои замечания, рекомендации по проектам нормативных правовых актов, что позволит регулирующему органу на этапе подготовки нормативного правового акта внести необходимые изменения с учетом всех замечаний и предложений.

2. Изменить критерии оценки участников конкурса, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения, убрать критерии с размытыми формулировками. Провести открытый конкурс на размещение нестационарного объекта в соответствии с правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

В результате рассмотрения данные замечания не учтены.

Торгово-промышленной палатой не раскрыты какие конкретно критерии вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения, обоснование указанного предложения не представлено.

Решением Центрального районного суда города Сочи от 18 июля 2016 года установлено, что критерии установленные в пунктах 1.2., 1.5., 2.2., 2.3., 2.4., 2.5., 3.3., 4.1., 4.4., 5.3., 6.2., 6.3. приложения №4 нормативного правового акта не противоречат действующему законодательству Российской Федерации и направлены на формирование конкурсного отбора лиц, желающих разместить нестационарные объекты по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

Следует отметить, что критерием, указанным в пункте 5.4, приложения №4 нормативного правового акта предусмотрено соблюдение участниками конкурса на регулярной основе правил оформления экскурсионных киосков. Считаю целесообразным обозначить в нормативном правовом акте уполномоченного из состава комиссии по регулированию туристско-экскурсионной деятельности ответственного за разработку правил оформления экскурсионных киосков.

В части проведения открытого конкурса на размещение нестационарного объекта в соответствии с правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, предложение не учтено.

Нормативный правовой акт не содержит перехода какого-либо права на муниципальное имущество. В нормативном правовом акте определен порядок проведения конкурса на право заключения договора о размещении нестационарного объекта, согласно которому победитель определяется исходя из утвержденных критериев.

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 11 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствие, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Сочи обязательных процедур.

Вместе с тем установлено, что положения нормативного правового акта содержат внутреннее противоречие, которое вызывает трудности при практическом применении нормативного правового акта, тем самым затрудняя условия ведения предпринимательской деятельности.

- Пунктом 5.5.6 (приложение №3) предусмотрено «в случае равенства баллов у претендентов на одно место размещения нестационарного объекта, победителем конкурса считается участник, являющийся победителем по заявленному месту, согласно результатам прошлого конкурса в отчетном году».

Считаем необходимым предусмотреть порядок определения победителя в случае равенства баллов на одно место размещения нестационарного объекта у претендентов ранее не осуществляющего деятельность по заявленному месту.

- Пунктом 6.5. (приложение №3) предусмотрено «в случае признания победителя конкурса по конкретному месту размещения нестационарного объекта уклонившимся от заключения договора право заключения договора

переходит к хозяйствующему субъекту, набравшему вторую по значению сумму баллов по итогам конкурса».

Считаем необходимым указать срок направления договора хозяйствующему субъекту, набравшему вторую по значению сумму баллов по итогам конкурса, в случае признания победителя конкурса уклонившимся от заключения договора.

- В приложениях № 3 и №4 к нормативному правовому акту используется понятие «киоск». Считаем необходимым раскрыть понятие киоск в пункте 1 «Основные понятия» (приложение №3) нормативного правового акта.

- Считаем целесообразным обозначить в нормативном правовом акте уполномоченного из состава комиссии по регулированию туристско-экскурсионной деятельности ответственного за разработку правил оформления экскурсионных киосков.

- Согласно пункта 6.1. договор о размещении нестационарного объекта на земельном участке, находящимся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, оформляется в соответствии с формой, утвержденной постановлением администрации города Сочи от 30 декабря 2013 года №2967 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования город Сочи, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Пунктом 7.1. нормативного правового акта предусмотрено расторжение договора в одностороннем порядке договора на размещение нестационарных объектов по решению Комиссии в случае невыполнения условий конкурса.

Условия расторжения договора в одностороннем порядке в утвержденной форме договора, установленной постановлением администрации города Сочи от 30 декабря 2013 года №2967 и рассматриваемым нормативным правовым актом не соответствуют друг другу.

Кроме того, в соответствии со статьей 450 Гражданского кодекса Российской Федерации «изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором. Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора. В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным».

Считаем целесообразным привести в соответствие условия одностороннего расторжения договора указанные в утвержденной форме договора, установленной постановлением администрации города Сочи от 30

декабря 2013 года №2967 и рассматриваемым нормативным правовым актом в соответствие друг другу при этом определив существенные условия для расторжения договора.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации Сочи установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город-курорт Сочи при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источники официального опубликования нормативного правового акта: документ опубликован 14 апреля 2016 года №60-61 в газете «Новости Сочи», на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochiadm.ru/>.

Орган, принявший нормативный правовой акт – администрация города Сочи. Инициатор издания нормативного правового акта - управление по курортному делу и туризму администрации города Сочи.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учетом изложенного в заключении, в целях исключения возможности возникновения необоснованных затруднений ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, рекомендуем рассмотреть возможность:

1. Предусмотреть в нормативном правовом акте порядок определения победителя в случае равенства баллов на одно место размещения нестационарного объекта у претендентов ранее не осуществляющего деятельность по заявленному месту.

2. Указать срок направления договора хозяйствующему субъекту, набравшему вторую по значению сумму баллов по итогам конкурса, в случае признания победителя конкурса уклонившимся от заключения договора.

3. Раскрыть понятие киоск в пункте 1 «Основные понятия» (приложение №3) нормативного правового акта.

4. Обозначить в нормативном правовом акте уполномоченного из состава комиссии по регулированию туристско-экскурсионной деятельности ответственного за разработку правил оформления экскурсионных киосков.

5. Привести в соответствие условия для одностороннего расторжения договора указанные в форме договора, утвержденной постановлением администрации города Сочи от 30 декабря 2013 года №2967 и рассматриваемым нормативным правовым актом в соответствие друг другу при этом определив существенные условия для расторжения договора.

В соответствии с пунктом 14 Порядка отраслевой (функциональной) и территориальной администрации города Сочи, являющийся инициатором издания нормативного правового акта, в течение 30 календарных дней после

получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор департамента
экономики и стратегического развития
администрации города Сочи



Л.Б.Гандалоева

получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор департамента
экономики и стратегического развития
администрации города Сочи

Л.Б.Гандалоева