



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ  
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел. /факс (862) 264-30-34



Исполняющему обязанности  
директора департамента архитектуры,  
градостроительства и  
благоустройства администрации  
города Сочи

А.В.Кирсанову

Заключение о проведении экспертизы  
постановления администрации города Сочи от 30 декабря 2015 года №3759  
«Об утверждении административного регламента предоставления  
муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от  
предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции  
объектов капитального строительства»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации города Сочи от 30 декабря 2015 года №3759 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства» (далее – нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город - курорт Сочи, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 28 сентября 2015 года № 2758 (далее - Порядок) нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, утвержденным руководителем уполномоченного органа 14 декабря 2018 года.

В соответствии с пунктом 8 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов экспертиза нормативного правового акта проводилась в срок с 15 января 2019 года по 15 апреля 2019 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 10 Порядка с

15 января 2019 года по 15 февраля 2019 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации города Сочи в сети Интернет - [www.sochi.ru](http://www.sochi.ru).

Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта не проводилась.

Нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», Уставом муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным решением Городского Собрания Сочи от 29 июля 2010 года № 92, Постановлением администрации города Сочи от 28 сентября 2011 года № 1952 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций и административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы у департамента архитектуры, градостроительства и благоустройства администрации города Сочи (далее – Департамент).

По информации Департамента нормативный правовой акт разработан в целях повышения качества предоставления и доступности муниципальных услуг и создания комфортных условий для получателей муниципальных услуг. Административный регламент распространяется на земельные участки, размеры которых меньше установленных градостроительным регламентом минимальных размеров земельных участков, либо конфигурация, инженерно-геологические или иные характеристики которых неблагоприятны для застройки.

Нормативным правовым актом определен перечень документов, необходимых для предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В период с 30.12.2015 года по 14.02.2019 года в Департамент поступило 141 обращение физических и юридических лиц о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

За вышеуказанный период администрацией города Сочи издано 29 постановлений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Отказ по 112 обращениям.

В рамках проведения экспертизы (публичных консультаций) были

направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы: Союз «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуб Ротари Сочи, Сочинское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциация Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциация ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

От Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» поступило письмо об отсутствии замечаний и предложений.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

Дополнительно уполномоченный орган сообщает:

1) Постановлением предусмотрено получение информации о порядке предоставления муниципальной услуги осуществляется «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» города Сочи (МАУ МФЦ города Сочи).

Во исполнение распоряжения главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 августа 2017 года № 248-р «Об утверждении плана мероприятий по переходу на централизованную систему организации многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Краснодарского края» МАУ МФЦ города Сочи ликвидировано в соответствии с распоряжением администрации города Сочи от 27.09.2017 № 345-р. С 9 января 2018 года многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг является филиалом государственного автономного учреждения Краснодарского края «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Краснодарского края» (ГАУ КК «МФЦ»).

2) Несоответствие постановления требованиям постановления администрации города Сочи от 28.09.2011 № 1952 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля и административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования город-курорт Сочи» (далее – постановление №1952), а именно:

1) Справочная информация не приводится в тексте регламента и подлежит обязательному размещению на официальном сайте администрации города Сочи, органа, предоставляющего муниципальную услугу, в сети Интернет, в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), о



чем указывается в тексте регламента. Органы, предоставляющие муниципальные услуги, обеспечивают в установленном порядке размещение и актуализацию справочной информации на официальном сайте администрации города Сочи, органа, предоставляющего муниципальную услугу, в сети Интернет, на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), в соответствующем разделе федерального реестра (пункт 11 постановления №1952).

2) Пунктом 17 постановления утвержден перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги.

Согласно подпункта д пункта 12 постановления №1952 перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление муниципальной услуги (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования), подлежит обязательному размещению на официальном сайте администрации города Сочи, органа, предоставляющего муниципальную услугу, в сети Интернет, в федеральном реестре и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

3) В соответствии с подпунктом ж (1) пункта 12 постановления №1952 стандарт предоставления муниципальной услуги должен содержать подраздел на указание на запрет требовать от заявителя:

- представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги;

- представления документов и информации, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами находятся в распоряжении у государственных органов, предоставляющих муниципальную услугу, иных государственных органов, органов местного самоуправления и (или) подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

4) Право заявителя - физического лица использовать простую электронную подпись (подпункт с пункта 12 постановления №1952).

5) Раздел V постановления регулирующий досудебный порядок обжалования не соответствует пункту 16 постановления №1952.

Таким образом, необходимо постановление привести в соответствие с требованиями постановления №1952.

Кроме того, необходимо также руководствоваться постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 (ред. от 03.11.2018) «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг».

3) Необходимость обязательного закрепления в НПА проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам решений о

предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с нормами статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 11 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений,

2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

При этом, необходимо в нормативном правовом акте прописать требование о запрете от заявителя:

- представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги;

- представления документов и информации, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами находятся в распоряжении у государственных органов, предоставляющих муниципальную услугу, иных государственных органов, органов местного самоуправления и (или) подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

3. Не выявлено отсутствие, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Сочи обязательных процедур.

4. Выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации Сочи установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

27 сентября 2017 года МАУ МФЦ города Сочи ликвидировано. С 9 января 2018 года многофункциональный центр предоставления

государственных и муниципальных услуг является филиалом государственного автономного учреждения Краснодарского края «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Краснодарского края» (ГАУ КК «МФЦ»).

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город-курорт Сочи при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источники официального опубликования нормативного правового акта: документ опубликован 19 июня 2016 года №8-9 (2581-82) в газете «Новости Сочи» и размещено на официальном сайте администрации города Сочи [www.sochi.ru](http://www.sochi.ru).

Орган, принявший нормативный правовой акт – администрация города Сочи. Инициатор издания нормативного правового акта - департамент архитектуры, градостроительства и благоустройства администрации города Сочи.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Считаем необходимым, внести изменения в нормативный правовой акт в соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 (ред. от 03.11.2018) «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» и постановления №1952.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проект настоящего заключения о проведении экспертизы нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес департамента архитектуры, градостроительства и благоустройства администрации города Сочи, а также в адрес организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы.

Замечания и предложения по проекту заключения не поступали.

В соответствии с пунктом 14 Порядка отраслевой (функциональной) и территориальный орган администрации города Сочи, являющийся инициатором издания нормативного правового акта, в течение 30 календарных дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева